



Informe

Experiencia internacional sobre la legalización del cannabis no medicinal

INFORMES OBSERVATORIO CHILENO DE DROGAS

ISSN 2735-6973

Informe

Experiencia internacional sobre la legalización del cannabis no medicinal

Observatorio Chileno de Drogas
Servicio Nacional para la Prevención y Rehabilitación
del Consumo de Drogas y Alcohol (SENDA)
Ministerio del Interior y Seguridad Pública
Gobierno de Chile
Santiago, Chile
Edición: abril 2024
ISSN 2735-6973

Este documento forma parte de la serie
Informes Observatorio Chileno de Drogas.

Equipo responsable: Observatorio Chileno de Drogas



Contenidos

1.	Introducción	3
-----------	--------------	---

2.	Impactos de legalización del uso no medicinal del cannabis	5
-----------	--	---

3.	Situación Internacional	6
-----------	-------------------------	---

4.	Resultados	7
-----------	------------	---

3.	Conclusiones	10
-----------	--------------	----

1.

Introducción

Desde el año 2012, distintos países o territorios han realizado cambios legislativos con el propósito de regular el uso de cannabis no medicinal, y de esta forma han ido surgiendo diferentes modelos de regulación del mercado de esta sustancia. Estos modelos regulan la producción, distribución y acceso. Así, la conformación de este tipo de mercados responde a objetivos de legislación y preocupaciones políticas las que, en términos generales, están vinculados a delincuencia y seguridad pública; prevención; salud; razones económicas/ presupuestarias; y razones normativas (UNODC, 2023).

En este contexto, el objetivo de este informe es hacer una revisión de los posibles impactos que estos cambios legislativos han tenido en los estados y países que han implementado estas medidas. Para esto, en este documento se presentan algunos efectos que se han observado en ellos luego de las legislaciones, sin el objetivo de comparar, sino sólo dar cuenta de los resultados reportados.

En general, las revisiones sobre los efectos de las regulaciones sobre cannabis no medicinal se enfocan en los siguientes elementos: prevalencia de uso, admisiones a tratamiento, eventos de salud, modalidades de consumo y conducción, cambio en el consumo de otras sustancias, sistema de justicia criminal y problemas públicos, impuestos, mercados ilegales, entre otros. A continuación, se procederá a exponer los efectos observados mediante las variables o indicadores mencionados en vista a lo disponible en la literatura.

Para la lectura de este informe, independiente de la disponibilidad de información respecto a los impactos de las regulaciones vinculadas a los marcos regulatorios de cannabis para uso no medicinal, existen varias consideraciones respecto al análisis de esta información tales como, tiempo desde la implementación (en muchas ocasiones corto periodo para ser evaluado), diferencias en el tipo de regulaciones (cantidades permitidas, objetivos de la implementación), entre otras.

2.

Impactos de legalización del uso no medicinal del cannabis

a. Uso en adultos

- El uso de cannabis ha aumentado en aquellos estados y países que han legalizado el uso no medicinal de esta sustancia. Sin embargo, en todos estos casos, este aumento comienza antes de la legalización.
- En Estados Unidos, una clara expansión del mercado de cannabis comenzó en 2007/08, mucho antes de que el primer estado legalizara. La tendencia al alza en las últimas dos décadas ha sido más marcada (con mayores tasas de aumento) en los estados que legalizaron que en aquellos que no lo hicieron (WDR 2022).
- Los datos en este país también indican que en los últimos años se ha reducido la brecha de sexo asociada al uso de cannabis no medicinal, disminuyendo el consumo en hombres y aumentando en mujeres (Isorna, 2022).
- En Canadá se observa que en 2023 el consumo anual de cannabis no medicinal se ha mantenido estable desde la medición 2022 (27%), sin embargo, este consumo ha aumentado en comparación al año 2018 (22%) (Canadian Cannabis Survey, 2024).
- En el caso de Uruguay, el uso no médico de cannabis también aumenta después de la legalización, aunque no al mismo ritmo de aumento ni al mismo nivel de uso que en Estados Unidos. Además, en Uruguay el consumo de cannabis comenzó a aumentar desde niveles mucho más bajos que en los otros dos países (WDR 2022).

b. Uso en menores de edad

- En general, el consumo de cannabis entre adolescentes en estados y en países que han legalizado parece haberse mantenido estable después de la legalización (WDR 2022).
- En los Estados Unidos, ha habido una tendencia a largo plazo a la disminución del consumo de cannabis entre los estudiantes de décimo grado. Sin embargo, en los últimos años el consumo de cannabis, especialmente el diario, ha aumentado. Así también, el consumo de cannabis mediante vapeo en el último año se duplicó entre los estudiantes de secundaria durante el período 2017-2020, mientras que la prevalencia de último mes se triplicó. A pesar de lo anterior, a partir del análisis de datos de encuestas realizadas durante el período 1997-2013 entre estudiantes de los grados noveno a doceavo, se indica que no hubo asociación entre el uso de cannabis y la legalización (WDR 2022).
- En Canadá, no ha habido un aumento marcado en el consumo de cannabis entre los estudiantes escolares (WDR 2022). Los datos indican que en 2021 se observó un descenso en la prevalencia de consumo entre los jóvenes (16-19 años), desde 44% en 2020 a 37%, porcentaje que se mantuvo en 2022, pero que aumentó en 2023 a 43% (36% en 2018) (CCSA, 2023; Canadian Cannabis Survey, 2024)

- En Uruguay, el consumo de cannabis entre escolares de 13 a 17 años parece haber aumentado entre 2009 y 2018 (WDR 2022). Sin embargo, los datos muestran que la legalización no estuvo asociada con cambios en la prevalencia de consumo de marihuana en adolescentes ni en la frecuencia de consumo autoreportada (Laqueur, 2020).

c. Admisiones a tratamiento

- El año 2020 solo el 9,2% de los ingresos a tratamiento por consumo problemático de sustancias en Estados fue por cannabis (11,2% en 2019) (SAMHSA, 2023).
- En Canadá, sólo un 5% de las personas que declaran consumir cannabis (más de una vez en la vida) reportaron haber sentido la necesidad de ayuda profesional, ya sea tratamiento o consejería (4% en 2018), y solo un 2% ha recibido alguna vez ayuda profesional (sin cambios desde 2018) (Canadian Cannabis Survey, 2024).
- En Uruguay, los cannabis es la segunda sustancia principal de consulta para tratamiento entre los menores de 18 años con un 25% el año 2023 (Suárez, 2023). En el caso de la población general, datos de 2018, señalan que solo 13,4% de la demanda total de tratamiento es por cannabis (JND & Observatorio Uruguayo de Drogas, 2019).

d. Ingresos a urgencia y hospitalizaciones

- De acuerdo al Informe Mundial de las Drogas 2022, se observa un fuerte aumento en las visitas a servicios de urgencia y hospitalizaciones por cannabis los años inmediatamente después de la legalización, posteriormente esta tendencia se estabiliza.
- En Estados Unidos, específicamente en Colorado, se pudo observar un aumento de las urgencias pediátricas por exposición accidental a cannabis luego de la legalización (Isorna, 2022). Además, las visitas a urgencias y centros hospitalarios relacionados con el cannabis aumentaron desde 2013 a 2018, para luego estabilizarse. En California, las visitas a urgencias y hospitalizaciones por cannabis aumentaron un 56% entre 2016 y 2019 (UNODC, 2023).
- En Canadá, se identificó un aumento en la notificación de lesiones a hospitales relacionadas con cannabis (30,1% entre 2015 y 2018) (Champagne, 2020), así como un alza en la tasa de hospitalizaciones de niños y niñas (0-11 años) por intoxicación de cannabis, pasando de 0,5 por cada 100.000 en 2015 a 6,4 por cada 100.000 en 2021 (Government of Canada, 2024).

e. Modalidad de consumo y disponibilidad

- Datos de Estados Unidos y Canadá, indican que con la legalización han aparecido nuevas formas de consumo de cannabis, como la combustión e inhalación de concentrados, productos que suelen presentar concentraciones altas de THC.
- En Estados Unidos, se observó una mayor diversificación de productos de cannabis para la venta. Además de flores, se puede encontrar extractos de cannabis de alta potencia (ceras, shatter), comestibles (por ejemplo, gomitas, dulces y chocolates) y bebidas con infusión (Hall & Lynskey, 2020).
- En Canadá se ha encontrado un cambio hacia la venta y uso de productos de cannabis de alta potencia. Se observa que la mayoría del cannabis seco vendido contiene más de un 20% de THC, y los productos para vapear y los cigarrillos preparados y con “infusiones” han ido ganando mercado (Government of Canada, 2024).

f. Cambio en el consumo de otras sustancias

- La información disponible indica que no hay evidencia suficiente para señalar cambios en consumos de otras drogas debido a la legalización del consumo de cannabis. Por ejemplo, en Estados Unidos, algunos estudios han asociado la legalización con un aumento del policonsumo de alcohol - cannabis, mientras otros han observado una disminución de la prevalencia del consumo excesivo de alcohol entre estudiantes universitarios mayores a 20 años (Isorna I, 2022).
- Datos generales de consumo de cocaína en Estados Unidos indican que no hay una relación clara entre la legalización y el cambio en el uso de cocaína: por un lado, en Oregon se observó una tendencia ascendente en el consumo de cocaína luego de la legalización, sin embargo, en Massachusetts, esta tendencia fue descendente. En otros Estados, como Washington y Maine, las tendencias de consumo de cocaína se mantienen en línea con lo observado a nivel nacional. (Dills, 2021).

g. Sistema de justicia criminal y problemas públicos

- La evidencia disponible no permite afirmar que la legalización tenga efectos en el incremento o disminución de la delincuencia (Isorna, 2022).
- En Estados Unidos, la incautación de cultivos ilegales de marihuana ha disminuido significativamente en algunos de los Estados que legalizaron, pero se ha mantenido estable o incluso aumentado en California y Colorado. En cuanto crímenes violentos y contra la propiedad, no se observan diferencias entre estados que han legalizado y quienes no lo han hecho (Isorna, 2022).
- En Colorado durante 2019, los menores de edad representaron un 48% del total de arrestos por posesión de cannabis, mientras que en 2012 sólo alcanzaban el 25% (UNODC, 2022).
- En Canadá, de acuerdo a datos policiales entre 1987 y 2019, se encontró una gran reducción en los arrestos relacionados con el cannabis asociado a la posesión y consumo luego de la legalización. No hubo disminuciones en las tasas de arrestos relacionados con otras drogas (Hall, 2023).
- En Uruguay, durante el 2016, se incautaron 5 toneladas de marihuana: esto es,

80% más que el año anterior, sin embargo, el año 2017 las incautaciones vuelven a ubicarse cercanas a 2 toneladas, similar a lo observado entre los años 2011 y 2014. Es decir, las incautaciones de cannabis han permanecido estables desde la legalización, solo registrando un aumento circunstancial (Observatorio Uruguayo de Droga y Junta Nacional de Drogas, 2019).

h. Mercado regulado y mercado ilegal

- En Canadá en 2023 un 73% de los consumidores consigue cannabis generalmente de manera legal (en tienda o sitio web) (69% en 2022). Además, solo un 3% reporta comprar desde una fuente ilegal, cifra que se mantiene estable en relación al estudio anterior pero que disminuye respecto del año 2018 (28% en 2018) (Canadian Cannabis Survey, 2024).
- - En Uruguay, al 30 de junio del 2023 se reportan 86.207 personas inscritas en los registros para acceder a cannabis a través del mercado regulado. Sin embargo, a la misma fecha, según los datos de prevalencia de encuesta de población general, se estiman que existen 250.000 consumidores. Es decir, solo el 34% de los consumidores accede a cannabis de forma regulada y el 66% siguen sin registrarse. De estas 86.207 personas, un 17% adquiere por cultivadores domésticos, 71% por farmacias y 12% por clubes (Uruguay XXI, 2023).

i. Consumo y conducción

- De acuerdo al Informe Mundial de las Drogas, 2022, la evidencia disponible sobre el impacto de la legalización del cannabis sobre accidentes de tránsito es mixta y poco concluyente. Por un lado, el aumento de la conducción bajo los efectos de cannabis comenzó previo a la legalización, y ha sido atribuido parcialmente al aumento del monitoreo.
- En Estados Unidos se ha observado un aumento de los accidentes de tráfico mortales relacionados con el cannabis en todo el país, sin que haya diferencias significativas entre los estados que han legalizado y los que no lo han hecho. Por su parte, en Canadá aumentaron los casos de personas que conducen bajo los efectos de la sustancia (UNODC, 2022), específicamente en British Columbia, donde aumentó al doble la detección de THC en conductores accidentados desde la legalización (CCSA, 2022).
- En Uruguay, la evidencia sugiere que la legalización podría estar asociada con un aumento en los accidentes de tránsito fatales, particularmente en zonas urbanas. Sin embargo, se plantea la evidencia es aún limitada y se requiere más información para poder confirmar la relación (Nazif-Muñoz, 2020).

j. Impuestos e ingresos

- Los ingresos por impuestos del mercado de la legalización continúan aumentando. Estos ingresos varían desde \$1,5 mil millones de Dólares Canadienses en Canadá (casi 1,1 mil millones de Dólares de EEUU) a \$4,4 mil millones de dólares en California (UNODC, 2022).
- En Estados Unidos, los estados que han legalizado y establecido un impuesto han recolectado millones de dólares por ingresos tributarios (Dills, 2021). Algunos Estados que aplican impuestos son Colorado, Washington y California; entre ellos, en 2020, Colorado generó \$387 millones de dólares por impuestos y Washington \$91,8 millones de dólares (UNODC, 2022), todos estos ingresos muy por sobre lo proyectado inicialmente, y con un crecimiento inicial lento pero que ha ido aumentando

3.

Conclusiones

La evidencia disponible para evaluar la legalización del cannabis para uso no medicinal continúa siendo incipiente y el periodo de evaluación es aún demasiado corto para evaluar resultados en el mediano y largo plazo. Además, la mayoría de las tendencias observadas y las lecciones aprendidas siguen siendo específicas a cada jurisdicción donde tuvo lugar la legalización, por lo tanto, su especificidad no es fácilmente aplicable a otros países.

En general los datos reportan una relativa estabilidad en la prevalencia de consumo tanto en jóvenes como en adultos, sin embargo, se ha observado un aumento en las intoxicaciones accidentales por consumo de cannabis en niños y niñas, además de un aparente cambio hacia un consumo de productos de alta potencia, sumado a un aumento en el reporte de hospitalizaciones y visitas a servicios de urgencia por eventos relacionados al consumo de la sustancia.

En relación a la seguridad pública, luego de la legalización se encontró una disminución en las interacciones del sistema de justicia criminal relacionadas con el cannabis, así como en los arrestos por posesión y consumo. Además, la mayoría de los consumidores consigue los productos a través de fuentes legales, a pesar de que aún no se ha eliminado el mercado informal.

Respecto a la conducción bajo los efectos del cannabis, los datos indican que ha habido un aumento de esta conducta, y de accidentes de tránsito relacionados, sin embargo, aún falta evaluar si esto obedece a mayor fiscalización o a cambios en la conducta u otras variables.

Finalmente, es importante relevar que las modificaciones en políticas de drogas pueden ser controversiales, razón por la cual la incorporación de mecanismos de evaluación para asegurar que las políticas y programas obtengan el efecto deseado es clave (EMCDDA, 2023). De ahí que, es importante poder establecer procesos de monitoreo y evaluación, para lo cual se debe definir aspectos, tales como, métricas de evaluación asociadas al cambio de la política; establecer infraestructura que permita la recolección de datos, y proyectar de forma seria qué se espera como resultado de la evaluación.

3.

Referencias

- Canadian Cannabis Survey. 2024. Cannabis use for non-medical purposes among Canadians (aged 16+). Ottawa: Health Canada. Disponible en <https://www.canada.ca/en/health-canada/services/drugs-medication/cannabis/research-data/canadian-cannabis-survey-2023-summary.html> y <https://health-infobase.canada.ca/cannabis/>
- CCSA (Canadian Centre on Substance Use and Addiction), 2022. Cannabis legalization: 2021 - 2022 observations. Disponible en www.ccsa.ca
- CCSA (Canadian Centre on Substance Use and Addiction), 2023, Cannabis legalization: Children and young people. Disponible en <https://www.ccsa.ca/sites/default/files/2023-03/Cannabis-Legalization-Children-and-Young-People-policy-brief.pdf>
- Champagne AS, McFall SR, Thompson W, Bang F. (2020). Surveillance from the high ground: sentinel surveillance of injuries and poisonings associated with cannabis. *Health Promot Chron Dis Prev Can.* 2020;40(5/6):184-92. Disponible en <https://www.canada.ca/en/public-health/services/reports-publications/health-promotion-chronic-disease-prevention-canada-research-policy-practice/vol-40-no-5-6-2020/surveillance-from-high-ground-sentinel-surveillance-injuries-poisonings-cannabis.html>
- Dills, A, Goffard, S, Miron, J, Partin, E, 2021. The effect of State marijuana legalization: 2021 update. *Policy Analysis.* 2:908. Disponible en <https://www.cato.org/sites/cato.org/files/2021-01/PA908.pdf>
- EMCDDA. 2023. Cannabis laws in Europe: questions and answers for policymaking, Publications Office of the European Union, European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (2023), Luxembourg.
- Government of Canada, 2024. Legislative Review of the Cannabis Act: Final report of the expert panel. Disponible en <https://www.canada.ca/en/health-canada/services/publications/drugs-medication/legislative-review-cannabis-act-final-report-expert-panel.html>
- Hall, W & Lynskey, M (2020). Assessing the public health impacts of legalizing recreational cannabis use: the US experience. *World Psychiatry.* 2020;19:179-186. Disponible en <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7215066/>
- Hall, W, Stjepanović, D, Dawson, D & Leung, J. 2023. The implementation and public health impacts of cannabis legalization in Canada: a systematic review. *Addiction.* Disponible en <https://doi.org/10.1111/add.16274>
- Isorna, M, Pascual, F, Aso, E & Arias, F, 2022. Impacto de la legalización del consumo recreativo del cannabis. *Adicciones.* Disponible en <https://www.adicciones.es/index.php/adicciones/article/view/1694/1317>
- Junta Nacional de Drogas (JND) & Observatorio Uruguayo de Drogas. 2019. VII Encuesta Nacional sobre Consumo de Drogas en Población General: Informe de Investigación. Disponible en <https://www.gub.uy/junta-nacional-drogas/comunicacion/publicaciones/vii-encuesta-nacional-sobre-consumo-drogas-poblacion-general-2018>
- Laqueur, H, Rivera-Aguirre, A, Shev, A, Castillo-Carniglia, A, Rudolph, KE, Ramirez, J, Martins, SS & Cerdá, M. 2020. The impact of cannabis legalization in Uruguay on adolescent cannabis use. *International Journal of Drug Policy* 80 (2020) 102748. Disponible en <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S095539592030089X>
- Nazif-Muñoz, JI, Oulhote, Y & Ouimet, MC. 2020. The association between legalization of cannabis use and traffic deaths in Uruguay. *Addiction,* 115, 1697-1706

- Observatorio Uruguayo de Drogas y Junta Nacional de Drogas. 2019. Monitoreo y evaluación de la Ley 19.172: Aplicación justa de la Ley y Seguridad y Convivencia. Disponible en https://www.gub.uy/junta-nacional-drogas/sites/junta-nacional-drogas/files/documentos/publicaciones/Monitoreo_Ley_19172_Diciembre2019.pdf
- Suárez, H. 2023. [IV Foro académico. Regulación del cannabis en Uruguay y la región: Avances y desafíos. Presidencia, Junta Nacional de Drogas. Uruguay]. M:1:23:22. Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=uDL9CqUZdtw> y <https://www.gub.uy/junta-nacional-drogas/comunicacion/noticias/regulacion-del-cannabis-uruguay-region-avances-desafios>
- Substance Abuse and Mental Health Services Administration (SAMHSA), 2023. Quick Statistics: Treatment Episode Data Set. Disponible en <https://www.samhsa.gov/data/quick-statistics-results?qstype=teds&state=Vermont&year=2019&type=Admissions&view=full>
- UNODC. 2022. World Drug Report 2022. United Nations publication, Booklet 3. https://www.unodc.org/res/wdr2022/MS/WDR22_Booklet_3_spanish.pdf
- UNODC. 2023. World Drug Report 2023. United Nations publication, 2023. Disponible en https://www.unodc.org/res/WDR-2023/WDR23_Exsum_fin_DP.pdf
- Uruguay XXI. 2023. Sector Cannabis en Uruguay. 2023. Disponible en <https://www.uruguayxxi.gub.uy/uploads/informacion/9a6dde7632d555a44fec072d1f470acda7b48be0.pdf>



FONO DROGAS Y ALCOHOL
 **1412**
DESDE RED FIJA Y CELULARES

 [senda_gob](#)

 [sendagob](#)

 [sendagob](#)

 [senda.gob.cl](#)